Подлинник данного постановления приобщен к делу №5-95/6/2022 мирового судьи судебного участка №6 по Альметьевскому судебному району Республики Татарстан

Дело №5-95/6/2022

УИД №16MS0087-01-2022-000350-28

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

8 февраля 2022 года

г.Альметьевск, ул.Фахретдина, д.56а

Мировой судья судебного участка №6 по Альметьевскому судебному району Республики Татарстан Аблакова Ф.Р., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Каюмова А.М., (данные изъяты) г.р., уроженца (данные изъяты), зарегистрированного по адресу: (данные изъяты), (данные изъяты),

У С Т А Н О В И Л:

Каюмов А.М., являясь должностным лицом исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан (далее – исполнительный комитет), ответственным за состояние улично-дорожной сети г.Альметьевска, не обеспечил безопасное содержание автомобильной дороги в соответствии с требованиями национального стандарта ГОСТ Р 50597-2017, ГОСТ Р 52289-2019, а именно: на ул. (данные изъяты) г.Альметьевск не обеспечена установка дорожного ограждения на мостовом сооружении в необходимых местах, проезжая часть не обработана противогололедными материалами, разметка изношена, чем нарушен п.13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «О Правилах дорожного движения» (далее – ОП ПДД).

Защитник Каюмова А.М. – (данные изъяты) просила рассмотреть дело в ее отсутствие, в судебном заседании 01.02.2022г. пояснила, что постановлением руководителя исполнительного комитета №1299 от 10.11.2015г. имущество муниципальной казны закреплено за муниципальным автономным учреждением «Департамент жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства Альметьевского муниципального района Республики Татарстан» (далее – МАУ «ДЖП и ЖКХ») на праве оперативного управления, в том числе, автодорога, тротуары (асфальт) по ул. (данные изъяты) г.Альметьевск. Решением Совета Альметьевского муниципального района утвержден бюджет Альметьевского муниципального района, на строительство, содержание и ремонт автодорог, уличное освещение выделены денежные средства, в рамках лимита которого проводятся соответствующие работы по содержанию дорожного полотна МАУ «ДЖП и ЖКХ» путем заключения муниципального контракта с МУП «ГУАД» и другими предприятиями. Исполнительный комитет неоднократно обращался в соответствующие организации с письмами о содействии в ремонте улично-дорожной сети, в том числе, ул. (данные изъяты) г.Альметьевск. На данном участке дороги, по информации МУП «ГУАД», периодически проводятся работы: в течение декабря 2021г. шесть раз производилась обработка противогололедными материалами, щеточная очистка автодороги. Также силами МУП «ГУАД» в рамках муниципального контракта наносились соответствующие дорожные разметки, в связи с наступлением отрицательных температур восстановление дорожной разметки станет возможным лишь в начале 2 квартала 2022г.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

Согласно положениям [ч.1 ст.12.34](consultantplus://offline/ref=2390146D31B26DEE79F6957F0E5AECDFE1B13FC2ECB98622BB6AE5ABA460CA7DB71EFF8EBCDBV5mCN) КоАП РФ несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения является административным правонарушением.

[Пунктом 2 ст.12](https://internet.garant.ru/#/document/10105643/entry/16000) Федерального закона «О безопасности дорожного движения» предусмотрено, что обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

В п.13 ОП ПДД закреплено, что должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги, железнодорожные переезды и другие дорожные сооружения в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Исходя из положений [ст.3](consultantplus://offline/ref=C4B910CA5D096C4563EEAA0975AE2671009C3D5BF80C37F5F895500E32C2B6592A98375F4B8CB99Cf425J) Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дорожная деятельность – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги представляет собой комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

В силу положений [ст.13](https://internet.garant.ru/#/document/12157004/entry/13) и [15](https://internet.garant.ru/#/document/12157004/entry/15) указанного Федерального закона осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления и обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения ([ч.1 ст.17](consultantplus://offline/ref=C4B910CA5D096C4563EEAA0975AE2671009C3D5BF80C37F5F895500E32C2B6592A98375Cf422J)).

[Правилами](consultantplus://offline/ref=FDD762346430BB02F659BE72A13BFFF0DA78BF30B07B20D0FE2E5556CD047F22313FE4B543A4BFEDY2HBL) дорожного движения Российской Федерации предусмотрено, что дорожные знаки, разметки должны соответствовать [ГОСТ](consultantplus://offline/ref=FDD762346430BB02F659BE72A13BFFF0DA76B434BD7D20D0FE2E5556CDY0H4L).

В соответствии с разделом 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» дороги и улицы должны иметь дорожную разметку по [ГОСТ 32953](https://internet.garant.ru/#/document/71191466/entry/0), форма, размеры и цвет которой должны соответствовать [ГОСТ Р 51256](https://internet.garant.ru/#/document/70223578/entry/0). Разметка должна быть нанесена по [ГОСТ Р 52289](https://internet.garant.ru/#/document/12145642/entry/0) в соответствии с утвержденным проектом (схемой) организации дорожного движения. Дорожная разметка не должна иметь дефектов: износ и разрушение, изменение светотехнических характеристик.

Дорожные ограждения должны соответствовать требованиям [ГОСТ 33128](https://internet.garant.ru/#/document/71473178/entry/0) и [ГОСТ Р 52607](https://internet.garant.ru/#/document/12158467/entry/0), длины начального и концевого участков ограждений - требованиям ГОСТ Р 52607 и быть установлены по [ГОСТ Р 52289](https://internet.garant.ru/#/document/12145642/entry/0).

Дорожные ограждения и бортовой камень не должны иметь дефектов: отсутствие элементов конструкции металлического дорожного ограждения, повреждение элементов конструкции металлических или железобетонных ограждений, нарушение целостности конструкции металлических ограждений, повреждение бортового камня, нарушение положения бортового камня, отсутствие элемента пешеходного ограждения, повреждения элементов удерживающего пешеходного ограждения (раздел 6.5).

На покрытии проезжей части дорог и улиц не допускаются наличие снега и зимней скользкости (п.8.1).

В соответствии с разделом 8 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» на автомобильных дорогах, улицах и мостовых сооружениях применяют боковые дорожные ограждения, в том числе временные, прошедшие испытания в соответствии с [ГОСТ 33129](https://internet.garant.ru/#/document/71355222/entry/0) или [ГОСТ Р 52721](https://internet.garant.ru/#/document/6179866/entry/0). В процессе эксплуатации дорожные ограждения должны отвечать требованиям [ГОСТ 33220](https://internet.garant.ru/#/document/71426098/entry/0) и [ГОСТ Р 50597](https://internet.garant.ru/#/document/71863360/entry/0).

Дорожные удерживающие боковые ограждения для автомобилей (далее - ограждения) устанавливают:

- на обочинах автомобильных дорог;

- на газоне, полосе между тротуаром и бровкой земляного полотна, тротуаре городской дороги или улицы;

- с обеих сторон проезжей части мостового сооружения;

- на разделительной полосе автомобильной дороги, городской дороги или улицы, мостового сооружения.

Ограждение должно соответствовать требованиям к уровню удерживающей способности по [ГОСТ 33128](https://internet.garant.ru/#/document/71473178/entry/0) и [таблице 14](https://internet.garant.ru/#/document/73728515/entry/6523), прогибу, рабочей ширине и минимальной высоте ограждения.

 Все требования стандартов являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Установленные стандартами требования должны обеспечиваться организациями, в ведении которых находятся автомобильные дороги, а также улицы и дороги городов и других населенных пунктов.

Исходя из положений ст.37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.14 указанного Федерального закона к вопросам местного значения городского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

Таким образом, обязанность по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, в том числе по их ремонту и содержанию, и обеспечению безопасности дорожного движения, в силу закона возложена на соответствующий орган местного самоуправления, местную администрацию.

Установлено, что госинспектором БДД ОГИБДД ОМВД России по Альметьевскому району 23.12.2021г. составлен акт о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги, из которых следует, что на участке дороги (г.Альметьевск, ул. (данные изъяты), д.36а) на пересечении ул. (данные изъяты)-ул. (данные изъяты) г.Альметьевск, в нарушение ГОСТ 50597 Р, 52289-2019, на нерегулируемом перекрестке на мостовом сооружении отсутствуют дорожные ограждения в необходимых местах, проезжая часть не обработана противогололедными материалами, изношена разметка, приложены фотоснимки, в связи с чем 13.01.2022г. составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.12.34 КоАП РФ.

Оснований для признания акта о выявленных недостатках и приложенному к нему фотоматериалу недопустимыми доказательствами по делу не имеется.

Обозначенные нарушения указывают на несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, ставят под угрозу безопасность дорожного движения на данном участке автомобильной дороги.

Постановлением руководителя исполнительного комитета №1299 от 10.11.2015г. имущество муниципальной казны, в том числе автодороги, уличное освещение в пределах города, закреплены за МАУ «ДЖП и ЖКХ» на праве оперативного управления.

МАУ «ДЖП и ЖКХ» создано исполнительным комитетом в целях организации исполнения вопросов местного значения, в том числе по организации дорожной деятельности в границах города, обеспечения безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании [ст.210](consultantplus://offline/ref=85A99B8238B98D7FF6AA0B6F302E53BD67CDF6326DD28658574451A9D3F61B05C66179AA7D4FCBC1W8B4N) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно [ст.216](consultantplus://offline/ref=85A99B8238B98D7FF6AA0B6F302E53BD67CDF6326DD28658574451A9D3F61B05C66179AA7D4FCBC7W8B3N) ГК РФ вещными правами наряду с правом собственности, в частности, является право оперативного управления имуществом ([статья 296](consultantplus://offline/ref=85A99B8238B98D7FF6AA0B6F302E53BD67CDF6326DD28658574451A9D3F61B05C66179A8W7BAN) ГК РФ).

Толкование [п.1 ст.296](consultantplus://offline/ref=85A99B8238B98D7FF6AA0B6F302E53BD67CDF6326DD28658574451A9D3F61B05C66179AA7BW4B6N) ГК РФ позволяет сделать вывод о наличии у лица, владеющего имуществом на праве оперативного управления, полномочий собственника данного имущества по владению, пользованию и распоряжению, ограниченных лишь законом, целями деятельности предприятия или учреждения, назначением имущества, а также заданиями его собственника.

В связи с изложенным, как собственник, так и лицо, владеющее имуществом на праве оперативного управления, обременено обязанностями по содержанию такого имущества, аналогичными обязанностям собственника, и отвечает по ним принадлежащим ему имуществом.

При этом передача полномочий по содержанию имущества муниципальной казны МАУ «ДЖП и ЖКХ» не является основанием для освобождения самого исполнительного комитета от обязанности по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и мероприятий, направленных на обеспечение безопасности движения на автомобильных дорогах, в том числе путем надлежащего контроля за деятельностью муниципального автономного учреждения.

Положения [ч.1 ст.12.34](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/123401) КоАП РФ не содержат исключительных признаков субъекта административной ответственности, к ним отнесены любые лица, ответственные за содержание дорог.

Таким образом, исполнительный комитет, будучи лицом, ответственным за содержание автомобильной дороги в безопасном для дорожного движения состоянии, не выполнил требования, предъявляемые к эксплуатационному состоянию дороги, имея реальную возможность для принятия необходимых и достаточных мер для устранения нарушений требований законодательства об обеспечении безопасности дорожного движения, доказательств невозможности соблюдения указанных требований не представлено.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей ([ст.2.4](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ).

Решением главы Совета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан №84 от 15.11.2021г. руководителем исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан назначен Каюмов А.М.

Факт совершения административного правонарушения и виновность привлекаемого лица в его совершении подтверждены исследованными доказательствами, допустимость и достоверность которых сомнений не вызывает.

Бездействие Каюмова А.М. образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного [ч.1 ст.12.34](consultantplus://offline/ref=01EC0E3AD9E5EBE9161B6B6AA2BBFF89DD61432464CAD20B882846895A1CE4E59C1B8E8F7275p5sFL) КоАП РФ.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Оснований для отнесения совершенного административного правонарушения к малозначительным и освобождения привлекаемого лица от административной ответственности в соответствии со [ст.2.9](consultantplus://offline/ref=A8EC528C321BC302C5191F964C6AE1D1E3A782AC0C7571EF325AF570753CA724F3F22AD8BA6A55AAt9OEF) КоАП РФ не имеется.

Руководствуясь статьями 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Каюмова А.М. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.34 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу, по следующим реквизитам: Получатель платежа: УФК по РТ (УГИБДД МВД по РТ), ИНН 1654002946, КПП 165945001, Банк получателя: Отделение-НБ РТ г.Казань// УФК по РТ г.Казань, БИК 019205400, ЕКС 40102810445370000079, р/с 03100643000000011100, ОКТМО 92608000, КБК 18811601123010001140, УИН 18810416222300017978.

При уплате административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения данного постановления административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа (10000 рублей).

Документ об уплате административного штрафа рекомендуем предоставить по адресу: г.Альметьевск, ул.Фахретдина, д.56а, каб. №212, тел/факс: 8 (8553) 226502, E-mail: [ms.3506@tatar.ru](mailto:ms.3506@tatar.ru).

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Альметьевский городской суд Республики Татарстан через мирового судью в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Ф.Р. Аблакова

Копия верна

Мировой судья Ф.Р. Аблакова

Постановление вступило в законную силу

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 года

Мировой судья