УИД 16MS0143-01-2022-000530-12

Копия Дело № 5-195/2022

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31 марта 2022 года пгт. Апастово

Мировой судья судебного участка № 1 по Апастовскому судебному району Республики Татарстан Каримуллин Р.Х.,

с участием заместителя прокурора Апастовского района Республики Татарстан М.В.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора ООО «Орион» Ромачкова Л.Я., ……………………… года рождения, уроженца с. …….. района ……..области, зарегистрированного и проживающего по адресу: Республика Татарстан, Апастовский район, пгт. ………….», женатого.

Отвода судье не заявлено, права лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, статьей 51 Конституции Российской Федерации, разъяснены;

***установил*:**

Директор ООО «Орион» Ромачков Л.Я., являясь работодателем, привлек к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных [Федеральным законом](http://msud.garant.ru/document/redirect/12164203/0) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", чем совершил административное правонарушение, предусмотренное [ст.19.29](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929)КоАП РФ.

В судебном заседании заместитель прокурора Апастовского района Республики Татарстан М.Н.В. доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержал.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, - Ромачков Л.Я., в судебном заседании пояснил, что вину в совершенном правонарушении признает и раскаивается в содеянном, сведения о бывшем муниципальном служащем направил по предыдущему месту работы Финансово-Бюджетную палату Апастовского муниципального района в не установленный законом срок, считает что негативных последствий, в обстоятельствах допущенного им правонарушения не имеется**.**

В судебном заседании заместитель прокурора Апастовского района Республики Татарстан Макаров В.Н. доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, поддержал.

Выслушав пояснения участников процесса, исследовав представленные доказательства, материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

[Статья 64](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125268/64) Трудового кодекса РФ предусматривает, что граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу положений [ч. 4 ст. 12](http://msud.garant.ru/document/redirect/12164203/1204)Закона N 273-ФЗ от 25.12.2008 работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.5).

[Указ](http://msud.garant.ru/document/redirect/195552/0)  Президента РФ от 18.05.2009 N 557 (ред. от 31.12.2019) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" в подп. "а" п.2 предусматривает, что руководителям федеральных государственных органов до 1 сентября 2009 г. утвердить в соответствии с разделом III перечня должностей, утвержденного настоящим Указом, перечни конкретных должностей федеральной государственной службы в соответствующих федеральных государственных органах, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Должность муниципальной службы – председатель финансово-бюджетной палаты Апастовского муниципального района Республики Татарстан, которую замещал Имамутдинов Р.Г., Указом Президента РФ от 21 июля 2010 г. N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», Решением Совета Апастовского муниципального района Республики Татарстан от 07.06.2021 № 46 "Об утверждении Положения о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, замещающих в органах местного самоуправления муниципального образования «Апастовский муниципальный район Республики Татарстан» должности муниципальной службы и членов их семей на официальном сайте Апастовского муниципального района Республики Татарстан и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования включен в перечень должностей при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Порядок предоставления сведений установлен [Постановлением](http://msud.garant.ru/document/redirect/70851170/0) Правительства РФ от 21.01.2015 N 29 (ред. от 10.07.2020) "Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации", согласно которому Работодатель при заключении трудового договора или гражданско-правового договора в течение 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей) и направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

[Статья 19.29](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929)КоАП РФ предусматривает ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных [Федеральным законом](http://msud.garant.ru/document/redirect/12164203/0) от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что в ходе проверки прокуратурой Апастовского района РТ установлено, что И.Р.Г. ……. г. принят на работу в ООО «Орион» на должность менеджера ООО «Орион» (трудовой договор от 01.11.2019). Приказом № 29 от 29.04.2019 И.Р.Г. уволен с муниципальной службы с должности председателя Финансово-бюджетной палаты Апастовского муниципального района**.**

Таким образом, на ООО «Орион» возложена обязанность по сообщению о заключении с Имамутдиновым Р.Г. трудового договора работодателю по последнему месту работы. Срок уведомления Исполнительного комитета Апастовского муниципального района истекал 11.11.2019, а уведомление направлено 18.11.2019.

Согласно решения № …….1от 26.03.2012 Единственного участника ООО «Орион» Ромачковой В.Ш. на должность директора Общества назначен Ромачков Л.Я.

Согласно п. 11 постановления  Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по [статье 19.29](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" к административной ответственности по [статье 19.29](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929)КоАП РФ подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или уполномоченные на подписание трудового (гражданско-правового) договора со стороны работодателя, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

Факт совершения административного правонарушения и вина Ромачкова Л.Я. достоверно подтверждается собранными по делу доказательствами, в том числе:

- постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 29.03.2022,

- актом проверки соблюдения федерального законодательства от 29.03.2022

- приказом № 29 от 29.04.2019 об увольнении Имамутдинова Р.Г. с муниципальной службы с должности председателя Финансово-бюджетной палаты Апастовского муниципального района.

- уведомлением № 17 от 18.11.2019 Исполнительного комитета Апастовского муниципального района которым ООО «Орион» сообщает о приеме на работу И.Р.Г.

- приказом ООО «Орион» от 01.11.2019 N10 о приеме на работу И.Р.Г.

- трудовым договором № 10 от 01.11.2019 заключенным между ООО «Орион» и И.Р.Г.

- объяснением от 29.03.2022 Ромачкова Л.Я. , в котором он поясняет что в соответствии с законодательством о противодействию коррупции сообщил 18.11.2019 в исполнительный комитет Апастовского муниципального района РТ о том что, И.Р.Г. принят на работу ООО «Орион» и пропустил 10 дневный срок в связи, с загрузкой производственными делами.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к выводу о наличии в действиях руководителя ООО «Орион» Ромачкова Л.Я. состава административного правонарушения, предусмотренного [ст. 19.29](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929)КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/245)КоАП РФ, не установлено.

Каких-либо неустранимых сомнений, которые в соответствии со [ст. 1.5](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/15)Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должны быть истолкованы в пользу Ромачкова Л.Я., по делу не усматривается.

Вопреки утверждению Ромачкова Л.Я. об отсутствии негативных последствий, в обстоятельствах допущенного им правонарушения суд не установил какой-либо исключительности для применения оценки малозначительности противоправного деяния, исходя из следующего.

Согласно [статье 2.9.](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/29) КоАП РФ, малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учётом характера совершённого правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена [статьёй 19.29.](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929) КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершённых правонарушений.

При этом отмечается, что существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в этом случае не в наступлении каких-либо материальных последствий, а в самом факте нарушения одного из принципов реализации [Национальной стратегии](http://msud.garant.ru/document/redirect/12174916/1000) противодействия коррупции, утверждённой [Указом](http://msud.garant.ru/document/redirect/12174916/0) Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года N 460, о распространении ограничений, запретов и обязанностей в целях предупреждения коррупции на граждан, замещавших должность государственной или муниципальной службы, а также на принимающих на работу бывших государственных и муниципальных служащих работодателей.

Назначая Ромачкову Л.Я. наказание в виде административного штрафа в минимальном размере за совершённое правонарушение, отмечается, что такая мера ответственности является справедливой и отвечает целям предупреждения совершения новых правонарушений.

В силу прямого указания закона в отношении должностных лиц, совершивших административное правонарушение, состав которого предусмотрен [статьёй 19.29.](http://msud.garant.ru/document/redirect/12125267/1929) КоАП РФ, возможность назначения административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, определённого санкцией указанной нормы, отсутствует, так как санкция данной статьи в отношении должностных лиц предусматривает назначение наказания в виде штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (часть 2.2 статьи 4.1 КоАП РФ).

При этом учитывается характер совершённого административного правонарушения, форма вины и личность Ромачкова Л.Я., его имущественное положение.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, суд признаёт признание вины и раскаяние в содеянном, а также то обстоятельство, что уведомление о заключении трудового договора с государственным гражданским служащим было направлено в адрес представителя нанимателя служащего по последнему месту его службы 18.11.2019 до вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Оснований для освобождения Ромачкова Л.Я. от административной ответственности не имеется.

Процессуальных нарушений и обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Издержки по делу об административном правонарушении отсутствуют.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, суд

***постановил:***

Должностное лицо – директора ООО «Орион» Ромачкова Л.Я.признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ и подвергнуть его административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцати тысяч) рублей.

В платежных документах указываются следующие сведения: Получатель: УФК по РТ (Министерство Юстиции РТ), наименование банка: ОТДЕЛЕНИЕ - НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань//Управление Федерального Казначейства по Республике Татарстан, ОКТМО 92701000001, КПП 165501001, ИНН 1654003139, БИК 019205400, номер счета получателя платежа 03100643000000011100, кор. счет 40102810445370000079, КБК 73111601193010029140, УИН 0318690900000000027741165. Назначение платежа – постановление от 29.03.2022.

Разъяснить Ромачкову Л. Я., что административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления суда в законную силу. В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ установлена административная ответственность за неуплату административного штрафа в установленный законом срок. ***Квитанция об уплате штрафа представляется в канцелярию суда либо на e-mail*** [***ms.0601@tatar.ru***](mailto:ms.0601@tatar.ru)***.***

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток в Апастовский районный суд Республики Татарстан через мирового судью судебного участка № 1 по Апастовскому судебному району Республики Татарстан.

Мировой судья: подпись.

КОПИЯ ВЕРНА: Мировой судья Каримуллин Р.Х.